联合国　S/PV.5509



安全理事会

第六十一年

临时逐字记录

第五五〇九次会议

2006 年 8 月 9 日星期三上午 10 时举行
纽约

主席:	纳纳·阿库福—阿多	(加纳)
成员:	阿根廷	马约拉尔先生
	中国	刘振民先生
	刚果	伊奎贝先生
	丹麦	洛伊女士
	法国	杜克洛先生
	希腊	瓦西拉基斯先生
	日本	大岛先生
	秘鲁	鲁伊斯·罗萨斯先生
	卡塔尔	谢赫哈马德·本·贾西姆·本·贾贝尔·阿勒萨尼先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	斯洛伐克	布里安先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃米尔·琼斯·帕里爵士
	坦桑尼亚联合共和国	马农吉先生
	美利坚合众国	沃尔科特·桑德斯女士

议程项目

在西非巩固和平

2006 年 8 月 3 日加纳常驻联合国代表给秘书长的信（S/2006/610）

06-46070 (C)



上午 10 时 15 分开会

通过议程

议程通过。

在西非巩固和平

2006 年 8 月 3 日加纳常驻联合国代表给秘书长的信(S/2006/610)

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了巴西、科特迪瓦、埃及、芬兰、危地马拉、几内亚、印度、阿拉伯利比亚民众国、纳米比亚、尼日利亚、挪威、大韩民国、塞内加尔、塞拉利昂和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加安理会对本议程项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》的有关规定和安全理事会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，上述国家的代表在安理厅会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋中商达成的谅解，我认为安全理事会同意按照安理会暂行议事规则第 39 条，向负责西非问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生发出邀请。

就这样决定。

根据安理会先前磋中商达成的谅解，我认为安全理事会同意按照安理会暂行议事规则第 39 条，向西非国家经济共同体(西非经共体)执行秘书穆罕默德·伊本·查巴斯先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据安理会先前磋商中达成的谅解开会的。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2006/610，其中载有 2006 年 8 月 3 日加纳给秘书长的一封信。

我非常高兴地欢迎本次会议的所有与会者，特别是出席我们今天会议的各位外交部长、西非经共体执行秘书以及其他贵宾。非常感谢他们与会。

我也要赞扬法国常驻代表让-马克·德拉萨布利埃大使干练地指导 7 月份安理会工作，7 月份世界上出现了复杂的事态发展，显示即使在看似肯定的情况下，和平仍然难以把握。

尽管世界其他地区事态严重，但是在加纳但任主席期间，安理会至少召开一次会议，专门讨论西非局势，利用我们的经验和我们手中的各种建立和平手段解决现有以及新出现的挑战，这是适当的。会议的目的不仅是维持该地区在经历了将近 20 年冲突之后，在和平领域所取得的一些成就，而且还要探讨种种根源，以期找到结束长期不稳定的持久办法。

在实践中，巩固和平是一种包罗万象的努力，它包括从预防、管理和解决冲突到维持和平与建设和平的种种努力。它必须包含针对国家生活几乎每一个领域的广泛一系列方案与活动。这方面的行动势必触及社会的每一个层面，而且必然跨越国家和区域界限，涵盖全世界。去年 9 月世界各国领导人通过 2005 年世界首脑会议结果文件时，他们重申，实现和平与稳定的最佳基础是可持续发展，而后者又与实行善政有不可分割的联系。因此，我们必须将现实主义作为我们和平战略的基础，避免过分倚重快速解决办法，而更多地着力解决根源肇因，寻求解决不稳定问题的持久办法。

建设和平委员会的成立非常及时，这是目前联合国改革进程的最重要成果之一。该委员会肩负着医治冲突创伤，使饱受创伤的社会重新站立起来的任务。通过该委员会的作用，实现全面解决冲突后恢复问题

的前景应能得到大大加强，而且同样重要的是，确保国际社会的长期参与，而这对成功极为重要。

此外，委员会在其干预中应当适当认识到实现千年发展目标，这些目标是实现像我们这样的多年来受到不稳定和冲突困扰的区域可持续和平的漫长而曲折的道路上的重要标杆。

西非正处于十字路口，我们必须要有正确的方向。尽管该区域大部分地区的战火趋于沉静，但在科特迪瓦和几内亚比绍等国仍然存在着一触即发的紧张局势。必须想办法解决这些问题，以免它们成为顽疾。与此同时，我们决不能无视需要巩固和平基础，即便是在那些尚未经历过任何重大动荡或冲突的国家，因为我们必须始终考虑到这样一个事实，即该区域所有国家均位于人类发展指数最低的 25％之列。

1975 年 5 月，西非国家经济共同体(西非经共体)成立时，人们颇有理由对该区域将被改造为一个经济强大的地区持乐观看法。当时的设想是，一旦克服了人为的语言障碍、基础设施发展的不平衡、落后的技术，以及重复和效率低下的生产结构，该区域就能够利用人员、商品和服务跨界自由流动的优势，来建立强大的经济，以造福于区域各国人民。似乎三十一年之后，该区域只是当初催生一体化项目的设想的影子。

无疑，我们为在后殖民时代的大部分时间里一直困扰着该区域的政治不稳定，以及我们各国人民的生活水平急遽下降付出了巨大代价，这种情况有违于独立运动的许诺。造成这种状况的原因是复杂的。然而，现在人们普遍接受，该区域的很多问题可以恰当地归咎于威权统治、缺乏善政和负责任的领导层，所有这些都极大地助长了我们社会的贫困和两极分化。事实上，该区域被暴力冲突所吞没只是个时间问题，这场冲突在 1989 年 12 月始于利比里亚，然后迅速蔓延至塞拉利昂、几内亚比绍，而且有可能造成整个区域的不稳定。

多亏联合国，特别是安全理事会，在该区域最黑暗的冲突时刻始终坚定地支持西非经共体。具有讽刺意味的是，这些冲突也表明了西非经共体的有效性和韧性，该组织根据《联合国宪章》第八章的宗旨，在经常与联合国密切合作的情况下，得以克服巨大困难，在一个动荡的区域控制住了冲突。

我们认识到，西非经共体虽然一直站在整个西非和平行动的最前列，但它在能力和资源方面仍面临严重制约。事实上，它已经制定了在我们区域实现和平的法律框架和一些体制机制。我们欢迎联合国在建设西非经共体开展和平行动的能力方面发挥特别积极的作用。我们也对在这方面对一些国家给予的支持表示感谢。

因此，我们认为，巩固和平战略应当侧重于以下的广泛优先事项：首先，尽可能快地解决当前冲突，或者至少防止它们升级；第二，防止刚刚摆脱战乱的国家重新陷入冲突；第三，防止爆发新冲突；第四，制定和平倡议的体制框架并发展有关能力；第五，为和平倡议在国家、区域和国际等级调集所需的资源；第六，全面解决冲突的根源问题。

这些广泛的目标应当落实为各种方案和行动计划，而其细节显然不可能在本次会议上制定出来。然而，至关重要的是，我们要加倍努力，在尽可能短的时间里解决给西非安全造成明显和现实威胁的一些问题。

尤其是，我们应当努力实现原战斗员，特别是儿童兵和雇佣军完全复员、解除武装和重返社会。还有一些应当立即解决的关键的跨国问题，如小武器和轻武器的非法交易和扩散、矿产和自然资源的非法买卖、走私麻醉品、贩运人口、遣返难民和境内流离失所者重新定居问题。

在民主施政的体制内，加快经济增长和可持续发展必须是西非的中心目标。在历经多年的艰苦努力和高昂代价之后，国际社会决不应接受任何低于可持续和平、稳定和发展的结果。如果建设和平委员会所设

想的伙伴关系能够实现，那么，一个稳定的、有着丰富人力和物质资源的西非将成功地建设现代化的、具有全球竞争力的、能够提高其约 2.5 亿居民的生活水平的经济。通过增强西非经共体的能力，我们将使其成为一个和平和创造财富的可靠伙伴，不仅造福于该区域，而且造福于全世界。

所幸的是，该区域不幸中的万幸是，西非各国人民拥有显著的决心，在民主问责制、尊重人权和法治的原则基础上建设新社会。这种决心现已成为该区域政治形势的主流，也是实现西非和平、进步和繁荣最保险的道路。加纳在共和国总统、该区域新一代民主领袖之一约翰·阿吉耶库姆·库福尔的非凡领导下取得发展的例子很好地说明了这种变化。但愿它能够长期保持下去。

我欢迎秘书长科菲·安南先生阁下参加会议，并请他发言。

秘书长（*以英语发言*）：我首先感谢主席先生你和贵国代表团组织这次重要的会议，并要说我高兴地看到你担任主席。

正如你早些时候所说，虽然我们仍极为关注中东事态，但我对我们今天在此就巩固西非和平问题进行重要讨论而感到振奋。我要热烈欢迎参加我们会议的部长们，以及西非国家经济共同体(西非经共体) 执行秘书伊本·查巴斯。

我还要欢迎我的西非问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉。我相信，我在此对他迄今所作的重要和不倦的贡献表示感谢是表达了我们大家的心意。

多数西非国家仍然没有实现政治稳定和繁荣。该区域继续受到施政方面存在的严重和普遍缺点的困扰。这使该区域不能利用其丰富的自然资源，并实现其社会和经济发展潜力。

我们非常清楚西非不同冲突之间的密切联系。我们付出很大代价才懂得我们需要对这些冲突采取整体的办法。不安全的状况是不分国界的。这些冲突常常在一个国家开始，很快蔓延到邻国并成为一个区域问题。

在这方面，我认为我们需要祝贺西非领导人愿意参与解决该区域的冲突，因曾有人倾向于说“我们不应去干涉；这是这个国家或那个国家的内政。”不幸的是，正如我说过的那样，这些问题作为内部问题的时间不会太久。它们造成了难民，在该区域形成不稳定，吓跑了投资者。所以，起初是某一国家的问题，总会变成一个区域问题，而我感到高兴的是这些国家正在对付这一问题。

我认为，极为重要的是，我们必须集中力量，以结束该区域的冲突，以便能够完成重要的经济和社会发展任务。我们为了使和平出现并持久，正在争取制定有意义的和平倡议，包括和解与建立信任的进程，以及加强法治的机制。这对支持像塞拉利昂、利比里亚和几内亚比绍这种脆弱的冲突后国家来说是关键。

在国际上处理冲突后局势的时候，我们往往有着同样的弱点——资金短缺、缺乏国际协调以及倾向于过快地离开。这会丧失来之不易的成果并损害建立稳固的国家和社会的努力。

所以，各会员国已决定成立联合国建设和平委员会，该委员会于 6 月举行了其首次会议。正是由于所有这些原因，联合国成立了一个设于达喀尔的西非办事处，以制定一项区域战略。这项工作涉及到持续的预防冲突努力，其具体表现就是本组织支持尼日利亚和喀麦隆 6 月份就长达 40 年的巴卡西争端解决方案的执行办法达成协议。

联合国通过在该次区域的三个联合国维持和平特派团以及一个建设和平支助办事处，表现出它致力于制止夺走很多生命和破坏大量基础设施的暴力循环的努力。我们承诺继续同该次区域的成员一道努力以走向可持续的和平——你们可以依赖我们的支持。

主席（*以英语发言*）：我现在请负责西非问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生发言。

乌尔德-阿卜杜拉先生（以法语发言）：主席先生，我谨祝贺你采取良好的主动行动，召集本次会议。本次会议证明了安全理事会对西非和平与安全问题的重视。

我先谈两点看法。

其一，西非是一个过渡中的区域：从单一党派的时代向多党民主政体的政治过渡，而且从国营经济体向私营部门的经济过渡。它还是人口方面的过渡，这是一个新的和重要的问题。那里的人口基本上由年轻人组成。西非国家经济共同体 2 亿 7 千万人口中，几乎 60％低于 30 岁。这些年轻人中的一大批处于失业状态，因此他们非但不能带来希望，而且还威胁到稳定。20 年来，战争一直是他们的主要雇主。

其二，年轻人的非正式的移徙——常常称作秘密的移徙——逐步成为该次区域各国政府以及国际社会所面对的主要政治挑战。

这些都是新的威胁。西非已经取得了很大的进展。安理会应当增强其对这些努力、尤其是面对新的威胁而巩固进展和预防行动的努力的支持。

在威胁方面——我坚持要提到这一点，我们在新闻报道或各项报告中并没有读到很多关于西非次区域的北部和东部边界既有漏洞又很脆弱的情况，国家间的边界也是如此。这些地区是合法商业的地区，但也掩蔽了像贩运武器、药物和自然资源等非法活动。

在沿几内亚湾的南部地区，例如在萨赫勒，有各种宗教团体——福音传道者和伊斯兰教徒。以前由国家行使的社会职能现在由这些团体行使——例如管理保健中心、学校和水井。除了这两个宗教团体之外，时间更久的和被充分确认的伊斯兰教兄弟会和基督教会——特别是天主教会，越来越不显见。

我要提到的另一个正在出现的威胁，就是公海上海盗行为的出现。

尽管要监测所有这些挑战，但西非的一体化正持续取得进展。该次区域同过去相比，在政治和经济上更加一体化。西非经共体在危机处理方面日益强烈地发出自己的声音。在这方面，我们应当把这归功于西非经共体执行秘书伊本•查巴斯先生，他今天出席了我们的会议。这还应当归功于尼日利亚，该国正日益成为这一次区域的一个不可或缺的国家。尼日利亚和加纳提供了西非经共体 80%的预算。

西非接受联合国的承诺；本组织是一个受到人民广泛接受的要素。该次区域的特派团包括我的办事处、联合国西非办公室以及驻塞拉利昂、利比里亚、几内亚比绍和科特迪瓦的特派团。这些特派团相互补充，定期会晤以交换信息和经验并制定连贯和综合的办法。这种在维持和平行动部一级非常有效的办法，使联合国能够分享其人力和后勤支援，并在危机处理方面立场一致。

安全理事会几次承认并鼓励这种特派团之间的协作，例如在其 2004 年 3 月 25 日的主席声明S/PRST/2004/7 和 2005 年 2 月 25 日的主席声明S/PRST/2005/9 之中。安全理事会的这种支持对我们非常重要，从而能够更好地完成赋予我们的任务。

我认为非洲已发生演变，应当以更长远的眼光看待，而这种演变是以人为主体的。为了说明我的观点，我带来了一件东西来说明西非洲及其人民相互之间以及同安全理事会之间是如何相关联的。我带来了一个价值不到一美元的小型收音机，它能够收听调频广播中的新闻。我并不是为英国广播公司和法国国际电台或美国之音做公关工作，但人们可以用这些小型收音机收听新闻。我认为，为了理解我的观点，安理会每个成员都应该有一部这样的收音机。这种收音机每部花不了一美元，但人们使用它们，就可以随时了解新闻。

这样，人们就可以了解情况并相互沟通。我们只要回顾到 1960 年非洲有许多人还不会阅读也得不到很多信息，就可以看到情况已发生了多大的变化。现在人们密切注视着安理会所作的每一件事。人们日渐相互关联，不仅在首都是这样，世界各地都是这样。由于有了这种联系，人民可随时更清楚地了解情况，

而且对本国政府和国际社会的要求日益提高。通过广播和电视，农村和最僻远的村庄都在密切注视和了解这里的讨论情况。

在支持处理和解决冲突时，安全理事会应该特别重视转型期国家。这些都是向民主化迈进的稳定的国家，但依然很脆弱。它们的机构能力必须得到加强，并必须在适当时援助它们的弱势民众。

在结束发言前，我要强调明年是选举年。选举是民主的检验，但也是紧张时期。贝宁、科特迪瓦、马里、尼日利亚、塞内加尔和塞拉利昂将于明年举行选举。

总之，应该重视下列优先问题：第一，青年就业问题及其对国家和区域和平与稳定的影响；第二，未经许可的入境移民及其对地方政府和国际关系日益明显的影响；第三，作为防止冲突手段的政府的和平民主改革。我们如何可确保和平地移交权力并避免政变、暴力和内战？第四，迅速的都市化和日渐加剧的不安全状况也是一项优先问题：38％至 40％的西非人居住在各国首都。最后，尽管西非经共体有着关于这一问题的公约，但依然难以维持西非人员和货物的自由流动，这尤其是由于设置了种种路障以及私营部门不断受到骚扰。必须支持非洲的私营部门，以此作为确保进展的方式。

主席（*以英语发言*）：我感谢乌尔德-阿卜杜拉先生的通报和他精心赠送的礼品。

我现在请西非国家经济共同体执行秘书穆罕默德•伊本•查巴斯先生阁下发言。

查巴斯先生（*以英语发言*）：主席先生，见到你主持本机构的工作确实感到高兴，我认为应邀参加今天重要的公开辩论，讨论巩固西非和平问题，这是极大的荣幸。贵国加纳是西非国家经济共同体（西非经共体）民主、稳定和成长的支柱之一，而且一直站在努力确保西非和平、稳定和民主的前线。我们的集体努力已取得积极的效益，因为西非区域正在逐步恢复和平和正常化。我们赞扬你采取了这一杰出的举措。

我要表示感谢联合国尤其是安全理事会和秘书长科菲•安南先生声援并大力支持促进遭受战患和冲突之害的西非国家实现和平。联合国是我们在塞拉利昂、利比里亚、几内亚和几内亚比绍的合作伙伴。目前也是我们在科特迪瓦的合作伙伴。作为负有确保维持世界和平与安全任务的全球机构，联合国正在西非和平进程中发挥适当的作用。

我在开始发言时，首先要提出一些一般性意见。西非的冲突严重威胁着全球和平与安全，要求全球予以重视并优先处理。西非青年问题危机的部分起因，是一些非洲国家的持久冲突及其日渐衰竭的经济局势造成的附带结果，而这场危机可能在西非具有爆炸性，而且对欧洲和北美的西方国家造成严重的移民挑战。

在和平中投入资源并巩固和平，要比制止和解决冲突花费较少也较为容易。巩固和平是主动回应对和平的威胁，而不是仅对之作出反应。

如我先前所述，联合国是西非和平进程中的主要合作伙伴之一。联合国还采取了果断举措，设立了建设和平委员会，以支助战后国家开展建设和平和国家复兴的进程。如秘书长正确所述，建设和平委员会的目的是弥补联合国和平行动中的严重空缺，并旨在协助各国从战争向和平过渡，并促进稳定、民主和发展。应该对此高度赞扬。从 2004 年 7 月到 2005 年 6 月，联合国在维持和平行动方面的支出估计约为 45 亿美元。如果不坚定地支持冲突后的巩固和平，这项支出将是不值得的。这是因为如果国际社会不在联合国领导下采取紧急措施，加紧为冲突后局势的人民和政府开展建设和平举措和活动，就可能出现反冲。

必须加强支持和平的力量，同时重建各种机构、基础结构和设施。联合国在西非许多冲突后国家协助我们促进和平，但这些国家的和平依然十分脆弱。此外，现在在诸如几内亚和几内亚比绍等局势相当稳定的国家，出现了对和平的新威胁。以利比里亚为例，虽然该国在 2006 年 1 月 16 日成立了由非洲第一位民选女总统埃伦•约翰逊•瑟里夫女士阁下领导的民主

政府，但该国仍需要得到大力支助，使之走上不可逆转的和平之路。

西非国家巩固和平的工作将包括以下四大部分：重建民主机构，包括司法、议会和公务员制度；改革安全部门，以建立装备精良并能妥善保护生命和财产的真正的国家安全部队；支助政府的经济能力，以重建遭受破坏的基础设施，并向人民提供社会服务；以及发展私有部门，为大量失业人民尤其是青年创造工作和经济机会。

国际社会尤其是联合国可以通过若干办法，协助战后国家开展巩固和平的进程。这些办法包括预算支助方案。在多数情况下，冲突后国家没有财政基础为其预算款项提供必要的收入。它们的预算在很大程度上有赖于外国援助和支助。这是国际社会据以促进新政府的稳定并使之走上可持续道路的主要手段之一。

第二种方式是项目促进，特别是重建基础结构。在西非的很多冲突后国家中，社会基础结构——电力、水、公路等——或者在战争中遭到破坏，或者勉强维持。那些设备的重建对很多冲突后国家中的新政府来说是一个重大挑战。这关系到和平的巩固。利比里亚和塞拉利昂是这方面的很好的例子。

第三种方式是加强机构能力。在很多冲突后国家中，对有效的国家治理具有核心重要性的关键机构或者遭到削弱，或者几乎不再起作用。这些机构包括司法、民政事务、议会和安全部队。它们既需要加强人的能力，也需要获得必要的机构设施和资源。例如，对冲突后国家来说，举行选举是一个艰巨的挑战；维护法律和秩序也是如此。国际社会在提供能力支持方面可以针对这些战略性管理部门。

第四种方式是制定政策。很多冲突后国家缺乏制定政策的能力，特别是在经济方面。其原因是，冲突通常引起人力资本从冲突发生点向世界其他地区，特别是欧洲和北美地区流失。为了加强制定经济政策的地方能力，国际社会可以在联合国领导下帮助动员每一个冲突后国家的外流人力资源在经济领域中协助这个国家。例如，利比里亚在北美有大量人力资源，可以以系统的方式有效地把这些资源用于该国的政策制定和发展优先事项。

协助某一个冲突后国家的国际社会和那个国家本身都必须为其行动负责。那个国家必须有一个有透明度、问责制和适当程序的制度。虽然不应为各国规定援助条件，但是，在这个国家加强其创造内部资源的能力时，很有必要明智地利用为发展而动员的国际资源。

建设和平委员会的成立是值得欢迎的。在联合国 2006 年在世界各地执行的 17 个维持和平行动中，有八个在非洲。因此，非洲应有资格参加该委员会的试验计划。作为非洲大陆上的冲突和战争中心点的西非应是委员会工作的自然受益者。

然而，建设和平委员会在其最初几年的工作中也许无法处理很多国家的问题。然而，巩固和平和冲突后重建的挑战是紧迫的，需要有协助各国的多种选择和战略。那些选择可包括以下方面。

首先是联合国各机构继续支持西非的巩固和平活动。联合国西非办事处可以作为联合国各机构协调进行的巩固和平努力的一个协调中心。我们西非经共体已经在与西非办事处进行非常密切的合作；我们与乌尔德-阿卜杜拉先生和他在达喀尔的同事们进行着非常密切的合作。

第二种选择是支持西非经共体进行它在这个次区域中的巩固和平活动。西非经共体正在西非次区域进行各种建设和平和巩固和平活动，包括加快实施非洲发展新伙伴关系和区域一体化方案、加强选举管理机构的能力、促进建立和加强国家人权机构的能力以保护人权和处理冲突后重建的人道主义挑战。西非经共体已建立了一个和平基金来帮助各国冲突后重建。

由巩固和平和冲突后重建这两个方面组成的一项积极行动是为防止在冲突后国家中恢复冲突而采取的一个紧迫步骤。这也是一个有效的冲突预防措施。投资和平比投资解决冲突要容易一些，而且费用

较低。与部署部队以控制冲突和战争相比，联合国的这项行动将会产生更多的和平红利。西非经共体完全支持联合国的这种新做法，并希望，作为世界冲突热点之一的西非将是这种做法的一个主要受益者。

主席（以英语发言）：我感谢伊本·查巴斯先生对加纳的发展、立场和行动的慷慨赞扬。

根据在安理会成员中达成的谅解，我提醒所有发言者把发言时间限于四分钟，以便使安理会能够迅速进行其工作。有较长发言的代表团请分发书面发言稿，在会议中只作摘要发言。

我现在请卡塔尔国第一副总理兼外交部长谢赫哈马德·本·贾西姆·本·贾贝尔·阿勒萨尼阁下发言。

谢赫•阿勒萨尼先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：首先我想指出，今天在这个会议厅中，有西非——具体说是加纳——的在本组织中担任高级职务的两个杰出儿子，即秘书长和安全理事会主席。他们两个人在执行其重要责任方面都表现出勇气、精力、活力、承诺和领导能力。

今天在我们面前的专题主要涉及西非这个重要区域和它谋求巩固和平的努力。值得注意的是，西非和我本人所属的区域有一个共同点并且非常相似，我们都有丰富的人力和自然资源，但却被血腥的冲突所困扰。这两个区域都缺少使其人民能够享用其财富的必要的和平与稳定。

西非的各国人民和各国政府多年来深受各种苦难，包括死亡和破坏、经济上的匮乏、难民潮、流离失所者，等等。重要的西非区域目前正在出现希望和稳定的复生，这令人感到欣慰。

西非比以往任何时候都更接近于巩固区域和平。取得这个结果在很大程度上是由于国家级的政治意愿和承诺、区域组织例如西非国家经济共同体（西非经共体）和非洲联盟的支持、以及作为一名西非公民的秘书长的成功努力。此外，定于 2009 年在塞内加尔进行的伊斯兰会议组织首脑会议将为我们提供又一个机会，以加强国际组织在这方面的作用。

国际社会支持塞拉利昂、几内亚比绍、科特迪瓦和利比里亚政府从战争状态向巩固和平的条件进行困难的过渡是至关重要的。我们感激地指出，在政治和宪政方面已经取得了很大进展。为此，我们赞扬西非人民和领导人。

然而，在政治和管理领域中作出的努力和取得的成功本身并不会导致和平、稳定和人的安全的巩固。巩固和平是可持续和平的先决条件。在编写西非现代史时，不仅必须记录下数百万已死去的人，而且也须记录成千上万的人离乡背井和数百上千的基础设施和财产遭到摧毁。

西非人有责任同国际社会一道建造通向稳定与恢复的新的道路；西非国家也必须努力进行社会和经济重建。这是巩固和平的实质所在。如果西非区域很容易发生动乱，那里通向和平的道路将是漫长和崎岖的。因此，必须最为重视和平的社会经济层面，以便防止暴力的死灰复燃和进一步的动乱。

为了巩固和平，国际社会需要采取创造性的方法。以下是可持续和平的关键的先决条件。必须建立新的机构框架以促进国家政策，特别是基础结构和社会机构，灌输一种归属感和对家庭、社区和国家的责任。第二，必须审查西非国家的人力资源发展，注重家庭在加强社会融合方面的核心作用，并解决青年失业、人才外流、邻国收容难民以及难民流动的关键问题。第三，在国家建设的全国战略中必须以创造性的眼光看待教育制度的重建。最后，必须有一个机制，以利用和平倡议并支持现有的区域活动和加强它们同国际和平建设机制之间的协调。建设和平委员会同西非建设和平网之间的伙伴关系也是最为重要的。

西非尽管目前取得了种种成功，仍然需要整个国际社会，特别是捐助界的大量财政支助。在治理、法治、自由和公平选举的进行以及提倡民主与人权方面拨出资金是不够的。巩固和平要求在健康、教育和福

利等社会部门调动资源。在划拨足够的财政资源之后，我们将能够通过这些社会部门解决儿童兵、残疾人、孤儿和难民的问题。满足这些社会群体的需要是西非各国政府的一个战略优先事项。在这个相互依赖和全球化的时代，发达国家有着协助这些努力的道德义务。

本次高级公开辩论再次表明，安全理事会必须承认，教育是加强和巩固和平、安全与稳定的重要工具。现在要把教育作为和平与安全战略的一部分，并通过教育协助社会从战争向和平过渡。

我们希望并期望，在今后的年头里，西非将看到各种机遇不断增多及其人民的繁荣的未来。卡塔尔国同西非国家有着广泛的关系，将加强其经济、政治和文化联系，以便对巩固该区域的和平作出贡献。

主席（以英语发言）：我感谢谢赫阿勒萨尼对秘书长和我所说的客气话。

我代表安全理事会热烈欢迎科特迪瓦外交部长优素福·巴卡约科先生阁下，我请他发言。

巴卡约科先生（科特迪瓦）（以法语发言）：主席先生，首先我谨祝贺你在贵国加纳担任 8 月份安全理事会主席之际采取主动，召集本次公开辩论，讨论我认为最合时宜的一个议题：巩固西非和平。我感谢你邀请我代表科特迪瓦参加辩论。我祝贺法国代表团在 7 月担任安理会主席期间所做的令人印象深刻的工作。我也欢迎各位外交部长和其他重要人士的光临，包括西非国家经济共同体(西非经共体）执行秘书伊本·查巴斯先生。

我代表我国代表团感谢秘书长科菲·安南先生为西非和平与稳定所做的一切。

今天的辩论同我国有着很大的关联，安理会知道，在国际社会、特别是联合国以及安全理事会的协助下，我国一直努力摆脱严重的政治和军事危机，这场危机的破坏性影响波及整个西非次区域。对次区域一些最近摆脱具有多种影响的长期危机的国家来说，这次辩论也是适时的。因此，这一主动行动值得赞扬，并再次证明了加纳及其总统约翰·库福尔先生阁下对整个非洲、特别是我们次区域的和平与发展相关事务的支持。

正如我说过，今天摆在安理会面前的议题具有双重重要性，首先因为它涉及我们次区域和平的巩固，并因此涉及我们的未来。确实，鉴于二十一世纪之初出现的众多挑战——例如全球化和技术变革，它们本身就引起了对人类未来的严重关切——非洲全体人民、特别是西非人民，面对严重冲突或动乱气氛而感到脆弱。

在这令人感到困惑的时期，人民把目光转到了联合国——既充满关切又充满希望。这种期望是完全有道理的，因为在目前时刻，最近摆脱武装冲突的西非国家正设法巩固它们恢复的和平。另一些国家，例如我国，正努力克服它们在通往持久和平与和解的不可逆转道路上仍然面临的障碍。

安全理事会作这个决定和采取具体行动的联合国机构召开本次会议，使我感到了希望。我冒昧地认为，安理会将更好地了解区域的现实，并将竭尽全力进一步协助西非国家寻求安宁——这是次区域经济和社会发展的必要条件。

我们今天讨论的议题的重要性也在于它使我们触及联合国之所以存在的核心理由。联合国人民创建这一伟大机构，除其他外，是欲免后世再遭战祸，并促成大自由中之社会进步及较善之民生。

联合国的宗旨是促进和平、发展和人权——所有这些都有助于巩固和平，而在广大非洲、特别在西非仍远未成为现实。

我们的会议证明我们各国政府愿意并决心在国际社会和联合国的持续支持下，努力在我们次区域实现和平、善政与发展。因此，同其他与会者一样，我国代表团希望我们的辩论将会产生我们需要的澄清，读懂时代的信号，理解西非的复杂现实。我们还期待这些讨论的结论将导致持久的、面向我们次区域人民之间和平共处的具体行动。

正如我所见，这次讨论呼吁我们大家有一个全面的和平概念。除非我们同时处理一项缓和紧张与贫困的战略和一项促进民主与善政的战略，否则我们正在努力巩固的和平就不会持久。除非和平解决争端，并在尊重人权的背景下预防冲突，否则和平就不能得到保障。我们不再应该为获得和平而准备战争或发动战争，而应该支持和平，以预防最广泛意义上的战争。

西非似乎失去了其传奇性的宁静。它成了许多冲突的舞台。在某些国家内部，族裔争端、政治分歧和利益冲突被误解或管理不当而演变为对抗和内战。同样，边界争端引起的冲突分隔或撕开毗邻的兄弟国家，而这些边界争端多数是由不遵守《非洲联盟宪章》中规定的从殖民时代继承下来的边界不可侵犯这一神圣原则造成的。

我们的次区域需要和平。与整个大陆一样，它正面临着多种祸害和弊病，再也经受不起其各人民之间、更经受不起同一国家公民之间的徒劳无益、代价昂贵的战争。要实现和平，对话、互动、容忍、尊重人身与尊重生命、以及不断寻求基于共识的办法来处理明显相互矛盾的利益都必须再次成为这个次区域的民众和施政的基本价值观。

另外，在我们各国，必须将正义作为保护普通公民进行活动和预防并惩罚侵犯这些权利的行为所需要的责任与公平的理想。得到公民支持的正义将考虑到被告的权利、受害者的利益和广大社会的福祉。我们各国必须努力落实这种正义。

然而，我的确认为，在冲突后背景下，正义来得太早可能损害仍然脆弱的和平并使从前的敌人之间仍然脆弱的信任成为问题。另一方面，正义来得太迟可能使社会不能通过暴露真相以实现心智的和解来翻开新的一页和进入一个新的时代。

为使和平得到巩固，我们的次区域还期待国际伙伴给我们以持久支持，这种支持可以加强干预能力并提供解决现有争端的机制。它还期望积极支持我们的民主化进程和我们建立法治作为和平与稳定的保障的努力。正如国际和平与安全是联合国根据《宪章》所承担的责任一样，我们次区域的预防工作同样应该是区域与次区域组织的主要责任之一。

在巩固西非和平方面，应该特别关注小武器和轻武器在我们各国的扩散和非法流通问题。这是本次区域的一项关切。根据统计，这些武器的受害者 90％是平民，80％是妇女和儿童。巩固和平还意味着在我们的人民之间发展和平文化。

不能仅通过处理政治和军事问题来巩固和平。巩固和平还应该从有利于经济发展的行动着想，因为正如安全理事会在 1992 年 1 月 31 日那次国家元首和政府首脑会议之后所承认的那样，国际和平与安全不仅仅意味着没有战争和武装冲突。和平与安全所面临的其他非军事威胁的根源在于不稳定的经济性质。

贫困仍然威胁着和平与稳定。在西非尤其如此，由于反复出现的冲突毁坏了该次区域的经济，那里的多数国家还在面临着极其沉重的债务负担和由结构调整政策和公私投资与官方发展援助枯竭所造成的限制。

这些限制的一个后果是失业，尤其在年轻人中间。他们没有工作，所以冲突情况下容易成为提供儿童兵与民兵的来源。这些状况为失望、异见和暴力提供了肥沃土壤。所有这些肯定是不稳定的根源。

我们各国的欠发达仍是我们必须和可以共同应付的挑战。我们次区域的稳定和我们各国的发展有赖于此。

因此，我最后要重申，必须以与政治稳定同样的专诚和优先方式同时寻求和平与繁荣，和平与繁荣必须得到经济发展和法治的支持，并特别注重尊重人权。

让我们一道实现我们的共同目标，这就是促进民主和分享民主与发展，以便最终巩固我们次区域的和平。

主席（以英语发言）：我感谢巴卡约科先生阁下对加纳库福尔主席工作的慷慨评论。

我现在请几内亚代表发言。我代表安全理事会向主管外交事务的国务部秘书长穆罕默德·拉闵·图雷先生阁下表示热烈欢迎。

图雷先生（几内亚）（以法语发言）：我首先要表示，几内亚国务部长兼外交与国际合作事务部长马马迪·贡代先生阁下很遗憾，由于其不能控制的原因，他不能够来到这里。因此，他委托我表达他的问候和对成功的最好祝愿。

主席先生，我还要祝贺你自贵国担任主席以来在安全理事会所做的出色工作。我可以向你保证，我们将给予充分合作。

我还高兴地向法国代表团表示，我们充分赞赏它上个月主持安理会工作的方式。

主席先生，你邀请我们来纽约交流意见和讨论有关巩固西非和平的国际问题，以及各国政府预防和管理冲突的努力。这一重要举措清楚地说明，安理会决心更多地参与彻底解决西非次区域的冲突。

我国代表团欢迎这一举措，并且注意到，过去 15 年，西非的紧张温床长期存在，原因除其他外，包括缺乏在执行解除武装、复员和重返社会方案、改组安全部队、有效地贯彻民族和解方案、实现国家和国际治理、采取和执行发展计划、以及持久解决跨界问题等因素的基础上建成一个巩固和平的框架。

因此，正如西非经共体技术性会议以及次区域领导人首脑会议清楚地显示，西非国家经济共同体(西非经共体）认识到自己的主导作用，已经参与寻求解决和平、安全与发展问题持久办法的努力。

虽然我们欢迎在塞拉利昂、利比里亚和几内亚比绍所取得的成就，但是我们必须注意到，这些国家的局势仍然脆弱不稳。在科特迪瓦，我们看到总体发展令人鼓舞，但是和平进程正进入决定性阶段，即将举行选举和解决有关的敏感问题。

在这方面，我国代表团愿再次重申，尽管西非次区域领导人有决心、有意愿，但是，只有在国际社会，特别是联合国和捐助者重视我们持久解决危害我们国家的各种冲突的关切和呼吁的情况下，我们的目标才能实现。加强非政府组织和民间社会的参加也很重要，他们在预防和解决冲突与巩固和平方面发挥着重要的作用。因此，西非建设和平网、马诺河联盟妇女促进和平网等组织、以及传统参与者的出色努力，值得我们祝贺和积极支持。

我还必须指出，过去 15 年，我国几内亚共和国在西非，特别是马诺河流域预防冲突、维持与巩固和平方面发挥了作用，尽管我国本身面临困难。几内亚共和国不算一个刚刚脱离冲突的国家，但是我国六个邻国有四个出现问题，我国受到这些问题各种后果的严重影响，包括大量难民的存在、环境退化、我国社会建设的损坏、不安全、疾病流传，等等。

还必须指出，从 2000 年 9 月到整个 2001 年，叛军袭击不仅导致相当严重的生命损失和物质破坏，而且造成我国各地成千上万人流离失所。所有这一切对我国的国家发展方案都有负面影响，致增长放慢。而且，16 年来，几内亚没有能够完全得到她所需要的援助，尽管我们一再呼吁而且为区域和平与稳定作出了很大的牺牲。

尽管如此，我国代表团欢迎联合国设立建设和平委员会，并且把中央应急循环基金改变成为中央应急反应基金。我们也欢迎美国最近拨款 3 200 万美元，用以解决资金不足和被遗忘的危机，其中 100 万指定用于我国。我们也欢迎非洲开发银行为最近在几内亚发起的西非经共体和平与安全基金调动可观资源的努力。我们在感谢我们的双边和多边伙伴的同时，呼吁国际社会通过安全理事会为我国提供更多的援助。

在西非次区域危机最严重的时候，我国曾尽一切努力，千方百计地应付我国所面临的挑战。

预防和解决冲突以及建设和平必须是我们集体行动的核心。离开和平、稳定与安全，不可能实现发展目标。因此，几内亚政府打算同联合国西非办公室合作，组织一次关于加强睦邻友好关系及巩固和平与安全的次区域会议。这代表着一种必要的全面政治解决办法，使我们能够共同把人的层面纳入我们有关安全的思考。会议将敦促与会者采取相互建立信任措施，签署一份睦邻友好契约，加强联盟成员国国内以及国家间的团结、和平与安全。在呼吁西非经共体参加的时候，我知道我可以指望联合国系统的物质和财政支持，以保障会议成功。

我还要再次表示，几内亚共和国准备继续尊重非洲好客的传统，向次区域受难人民提供人道主义援助，坚持不懈地为巩固和平而努力。

最后，我国代表团希望我们的工作能够带来符合我们各国人民希望的实际结果。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：俄罗斯代表团欢迎加纳倡议召开安全理事会会议，审议与巩固西非次区域和平相关的最迫切问题。

非洲最近事态发展已经清楚地表明，预防国内冲突最重要的办法是加强法治，发展民主和善政。所有这些对西非各国，包括利比里亚、塞拉利昂、科特迪瓦和几内亚比绍，极为重要。据非洲经济委员会估计，因为流血冲突，这些国家已有 200 多万人死亡。

安全理事会有关如何解决西非目前存在的各种冲突局势的审议已经相当清楚地发现，解决过渡时期问题最为困难。停火与和平协定确实存在，但是没有充分执行。新政府已经成立，但是因制度不健全而力不从心。立法行动迟缓。政治进程时间表得不到遵守。规定的选举日期被有系统地违反。解除武装和复员方案的执行面临困难，或者干脆受到阻碍。有罪不罚导致大规模践踏人权和违反国际法的情况重新抬头。

新的建设和平委员会在解决与巩固西非和平有关的问题方面可以发挥作用。它最近开始了工作，并已开始考虑如何帮助塞拉里昂和布隆迪。

联合国与西非国家经济共同体(西非经共体)加强合作对于解决与巩固西非和平有关的问题具有重要意义。应当尽可能地鼓励西非经共体为解决其成员国所面临的关键问题而采取的主动行动。很自然，如果没有主要捐助国和国际金融机构的具体支持，这些主动行动将注定失败。利比里亚、几内亚比绍，在一定程度上还有塞拉利昂的恶劣经济形势可能是使国际社会在最终解决这些国家的冲突方面所取得的成就化为乌有的一个因素。

我们认为，冲突后复原和发展援助应当是任何在非洲确保和平和预防冲突的战略的重要内容。联合国的行动资金和方案可以在监测和分析非洲发生冲突危险方面发挥重要作用。在西非国家的冲突后复原阶段，一旦在紧急援助与支持长期可持续发展和最弱势群体融入社会的后续行动之间建立起有效联系，将重点放在防止重新陷入危机方面则具有重要意义。所有这些都应服从实现冲突后国家政治稳定的主要目标。

作为安全理事会常任理事国和八国集团现任主席，俄罗斯联邦特别重视解决非洲冲突以及帮助非洲国家摆脱不稳定并实现经济繁荣。寻求这些问题的解决办法在 7 月份于圣彼得堡举行的八国集团首脑会议议程中占有很大一部分。

我国处理与非洲合作问题的出发点是公开、平等和互利的伙伴关系。这也是我们准备参与国际援助，建设非洲巩固和平的能力的基础。与此同时，我们认识到，这方面的国际援助应当补充而非代替非洲国家自己所采取的措施。

刘振民先生（中国）：我首先欢迎你来纽约亲自主持今天的会议。我要感谢安南秘书长出席今天的会议，我也感谢秘书长西非问题特别代表和西非经济共同体执行秘书所做的通报。

近年来，安理会积极审议西非地区各冲突局势及该地区的跨国问题。该地区的塞拉利昂、利比里亚和几内亚比绍等多数冲突国家都已实现初步稳定，步入冲突后重建的正轨。科特迪瓦正积极筹备预定于今年10 月举行的大选，面临和平进程中的重要契机。这些国家国内局势的改善为解决西非地区综合问题提供了良好基础，也为该地区的整体稳定与发展带来积极影响。联合国系统各机构、西共体和非盟等有关国际组织在此发挥了重要作用，值得赞赏。

然而，尽管有上述成绩，这些冲突局势目前的稳定状态还十分脆弱，并有多项事例表明可能重新陷入动荡。非法小武器泛滥、儿童兵和雇佣军等问题仍然严重；解除武装、复员和重返社会计划和安全部门改革等面临资金短缺的困难；经济形势低迷，青年失业率持高，难民等社会问题突出；一些地区的人道主义形势不容乐观。西非地区在真正走上可持续发展道路问题上还面临诸多挑战。目前，当务之急是不断巩固来之不易的和平，防止已经取得的成绩付诸东流，并不断探索使西非国家有效发展自己的方式。在此，我愿强调以下几点：

第一、我们支持从区域角度出发，制定巩固西非各国和平的综合战略。战后重建是一项巨大的工程，各当事国应在努力维持国内形势稳定的前提下，制定包括民族和解、制度建设、安全部门改革、前战斗人员安置、经济恢复、青年就业等各领域的系统计划。战后重建应以近期和长期目标相结合，使广大人民享受到“和平红利”，并在不断的发展中进一步巩固和平。国际社会可为此提供援助和协助，但此项工作关键在于各当事国政府的自身努力，需要当事国发挥“主人翁意识”。国际社会不应替代它们的工作，也要避免一味套用外界模式。各当事国之间也应通力合作，应对跨国和共同问题。

第二、联合国系统各部门，包括各国际金融机构与区域和次区域组织等在巩固西非地区和平方面大有作为。它们应该发挥各自所长，或提供资金援助、或提供专业支持，协助各当事国的重建工作。近年来，非盟和西共体等组织在西非问题上发挥了独特作用，这是非洲国家联合自强的一种表现，令人钦佩。中方支持它们的进一步努力，并希望它们加强自身能力建设，为促进西非地区的和平与发展发挥更大作用。安理会在审议西非各局势时，应该认真思考动乱、冲突发生的深层次原因，不应孤立、片面看待问题。安理会还应考虑非洲同胞们的特殊关切，在使用制裁方面要慎重，避免对和平进程造成不利影响。

第三、随着建设和平委员会的设立，各方关注与期待不断增加，为讨论和应对西非地区和平重建问题提供了新的场所。该委员会的诞生对西非地区，乃至整个非洲大陆具有历史性意义，为系统化制定巩固西非地区和平的政策提供了机遇。该地区的塞拉利昂已被列入委员会议程。希望委员会的工作能有一个好的开始，为今后进一步发挥作用积累成功经验。委员会中有来自各方的代表，他们可以从自身角度出发，提出包括安全、经济、社会、法治等各方面的可操作的综合建议，并认真考虑当事国国情和人民的实际需要，使工作有序开展，逐步推进。

西非问题和非洲大陆面临的其它问题一样，归根结底属于发展问题。如果没有发展，和平就不可能得到真正的保障。实现西非地区的持久和平，不仅要重视推动解决地区热点问题，还要从根源入手，大力帮助该地区国家解决其面临的发展问题。在该地区实现和平与发展，有利于整个非洲大陆和全球的和平与发展事业。因此，联合国应积极配合该地区国家的有关努力，在促进实现可持续发展方面加大力度和投入，

积极落实去年世界首脑会议关于非洲发展的各项成果，并在各项后续工作中重视非洲因素。

中方赞同联合国在该地区的各特派团加强协作，希望秘书长西非问题特别代表发挥协调作用。中方愿与国际社会共同努力，为促进西非跨国问题的解决和巩固西非地区和平做出应有贡献。

马约拉尔先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：阿根廷感谢加纳代表团安排这次关于巩固西非和平问题的公开辩论。我们欢迎纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多部长出席会议，主持我们的审议。我们还感谢并欢迎秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生出席会议。我们也感谢西非国家经济共同体（西非经共体）执行秘书伊本·查巴斯先生。我们感谢他们的发言和他们为联合国所做的工作。

我国代表团极度重视我们今天所讨论的问题。不幸的是，这些问题今天没有获得它们理应获得的注意和透明度，因为新闻界正集中注意在其他地理区域不幸发生的其他事件，今天在中东发生的冲突就是一个例子。

然而，我们要指出，拥有 15 个国家和生活在 500 万平方公里土地上的超过 2 亿 6 千万人民的西非区域，不仅对该大陆、而且对整个世界来说，具有巨大的政治和经济意义。其中一些国家，例如利比里亚、塞拉利昂的几内亚比绍，得以令人满意地从冲突过渡到制宪和民主制度的建立。另一些国家，像科特迪瓦，已经开始走上建立类似的政治制度的道路。所有这些局势及其特点，都需要各区域行动者和整个国际社会做出巨大努力和牺牲以及承诺，从而实现和平、安全和可持续发展。

尽管每一局势都不同，但却有着共同点。首先，我们决不能忘记它们都有被殖民统治的过去，这显然促成了在这些新的国家中出现的体制缺陷。这些国家面对的危机和挑战中的其他共同因素，就是其经济增长的机会有限，需要加强和确定国家权威，而且在管理公共事务方面经验有限，以及可悲的腐败现象。

此外，在一些情况中还有难民和境内流离失所者返回的问题；安全部门需要改革；前战斗人员的解除武装、复员和重返社会问题；非法的越界活动；仍然在该区域广大地区存在的令人堪忧的人道主义局势；司法的关键作用和打击过去犯下的严重罪行不受惩罚现象的斗争；以及需要宣传和尊重人权。

由于所有这些原因，我们认为需要采取一种协调的做法以持久解决该区域的冲突，该方法促进国家机构在巩固和平进程中解决冲突根源的能力。在这方面，必须强调像西非国家经济共同体（西非经共体）这种区域行动者的重要贡献，以及联合国与各区域组织之间合作努力的优势，这一点得到西非经共体经验的证明。

值得提到建设和平委员会今后能够做的贡献，即帮助建立可持续的和平和防止各国重新陷入冲突，并评估对稳定十分重要的各种因素：从直接的人道主义援助到安全状况和各国当局为加强国家能力所做的努力，这只是几个必要的因素。

各有关行动者将需要尽全力推动西非和平与民族和解的事业。只有通过协调努力，承认每个政府和人民在创造其有利于增长的条件方面的主要作用，我们才能成功扭转该区域过去十年中所经历的冲突的负面影响。只有这样，我们才能够摆脱该区域一些国家持续存在的脆弱性并取得持久和平的成果。

主席先生，阿根廷再次感谢你安排这次辩论。我们再次表示愿意在这一努力中予以合作。

最后，我们谨感谢加纳代表团所准备的主席声明草案，并再次表示愿意予以支持。

洛伊女士（丹麦）（以英语发言）：主席兼外长先生，我首先要感谢你召开本次会议，并把我们的注意

力集中于西非巩固和平的问题，该局势为我们带来了希望，但同时使我们不忘和平的最初阶段是脆弱的，需要持续的促进。

我首先对芬兰将代表欧洲联盟所做的发言表示赞成。

西非的冲突不仅在直接影响到的国家、而且在邻国造成了可怕的伤亡，损害了福祉和发展。利比里亚和塞拉利昂的战争以悲惨的方式说明了冲突和国家的失败如何具有传染性，如何通过破坏邻国的稳定而留下可怕的足迹。

我要着重谈谈我们认为需要予以特别重视的三个领域：更注重建设和平的更有效维持和平行动；和平进程中的自主权、领导作用和协作精神；以及妇女在巩固和平中的作用。

在西非，我们看到就跨界维持和平开展的合作有所加强，但依然有改善的余地。更好地调集行动资源——包括警察能力，并采用更灵活的调动部队的程序，只是其中两个实例。还应该进一步探讨如何使维和人员得以越界开展行动的方式。这可有助于监测武器的流动和非法开采的自然资源的流动情况以及贩运人口等情况。

但更有效地维持和平只是冲突后局势中的第一步。更加可持续的办法，是确保在过渡进程中尽早建立国家安全机构。国家警察训练和能力发展方案已经是一些综合特派团的任务组成部分，但依然还有余地，可将更宽泛的建设和平观点纳入维持和平行动的许多任务之中。在开展这种工作时，我们可以提供一种基础，并进一步促进解除武装、复员和重返社会、安全部门改革和法治，并有助于确保伸张正义。探讨这一领域的最佳做法，可能是新设立的建设和平委员会的重要任务。

关于自主权、领导作用和协作精神等问题，我要强调指出，非洲尤其是西非，已经为我们提供了对未来有益的经验。诸如非洲联盟（非盟）和西非国家经济共同体（西非经共体）等区域组织，已成为联合国在和平与安全领域的关键伙伴。最近的经验提供了与非洲领导人共同努力谋求和平解决军事危机的大量机会。非盟在非洲和国际努力中的自主努力是显而易见的，非盟也已经发挥了可称道的作用，在诸如科特迪瓦和平进程中产生了新的动力。此外，新设立的国际工作组已经在确保必要的区域和国际协调和一致方面发挥了至关重要的作用。

丹麦通过其《非洲和平方案》，在五年内拨款4 000多万美元，用以支助非洲本身旨在确保非洲大陆和平与稳定的努力。通过这项方案，我们正在支助非洲联盟以及包括西非经共体的次区域组织，加强它们防备和预防危机以及处理及应对危机的能力。此外，我们还支持加强与民间社会协作，因为民间社会具备着从预警到解决冲突等许多尚未加以利用的资源。

最后，我主张在解决冲突和巩固和平时进一步注重妇女。妇女参与基层旨在尽量减少敌对行动并开始重建及和解的努力，这种情况由来已久。但妇女往往很少参与正式的和平进程和谈判。战争对妇女和儿童的伤害最为严重。在战争摧毁整个社会以及社会和经济基础设施处于瘫痪而基本安全不复存在之时，他们最易受伤害。在此种冲突局势中，妇女扮演多重角色。她们成为家长，她们还使社区团结在一起。在建设可持续和平时，必须认识到一必需全面认识到，在妇女获得机会进一步推广她们的经验并成为促成和平的不可分割和平等的组成部分之时，冲突后的倡议就更容易获得成功。

瓦西拉基斯先生（希腊）（以英语发言）：主席先生，首先我欢迎你来到纽约和安全理事会，并感谢你亲自来到这里讨论这一问题。我们感谢你采取了这一举措，举办今天的专题辩论，因为这对于从区域角度审视西非局势确实十分重要。我还要感谢负责西非问

题的秘书长特别代表以及西非国家经济共同体（西非经共体）执行秘书作了通报。

希腊完全赞同芬兰常驻代表以欧洲联盟的名义稍后将作的发言。

外部和内部行动者在冲突后所作的非军事和军事努力，对于巩固和平至关重要。这些努力应着眼于防止冲突再起，并为持久和平与可持续发展创造条件。这些努力面临着各种严重的政治、政策、机构和财政挑战，在非洲更是如此——这些挑战对非洲每个区域都是明显和具体的。

在西非，我们面临着缺乏巩固和平的一贯政策和战略的十分真实的情况，这是取得成功的关键障碍因素。机构支离破碎和资源不足的现象，相当严重地妨碍了巩固和平的努力。多边努力缺乏一致和协调，这往往导致个别行动者谋求个人利益，从而有损于取得总体成功的可能性。

如果我们的数字正确，西非有 60％的人口不到 30 岁。公认的事实是，这些年轻人通常处于社会边缘地位并失业，而且可以很轻易地被征募参与战争。事实上，我们可以说，在过去 10 年期间，非洲许多地区提供工作机会的最庞大的因素是内战，在利比里亚尤其如此。解决这一问题是一种长期挑战，这种挑战将继续妨碍巩固和平的努力。

我们希望，建设和平委员会将有效地对付其中的许多挑战，因为该委员会的总体目标是减少国家在达成和平协议后重新陷入暴力的可能性。建设和平委员会组织委员会选定塞拉利昂作为其最先处理的两个案例之一，从而表明了西非在该委员会工作中的重要性。

但是我们认为，如果在区域框架内制定我们处理巩固和平的这些问题的办法，这种办法将更为有效。在这种情况下，如果邻国依然处于战争状态，或和平的努力未得到协调，那么在一个国家巩固和平的工作就不大可能获得成功。

迄今为止，巩固和平的办法、手段和筹资安排极少有目的地触及西非冲突的区域性质，而且单独的和平努力没有得到协调或得到先后次序的安排。安全理事会已开始认识到这种区域因素以及在每个单独的国家开展的各种努力的相互作用。十分重要的是必须协调联合国在该区域各国的各特派团和办事处的活动，使我们能够通过共同努力，最后取得可能的最佳成果。我们希望，建设和平委员会不久也将朝这一方向前进，并将该区域正在摆脱冲突的所有国家纳入巩固和平的区域战略努力之中。

对建设和平的强调是短期的。它谋求的是稳定一种眼前的冲突后局势，提供安全，并监测停火及和平协定。相反，发展政策则具有更全面和更长期的观点。巩固和平处于维持和平与发展之间，因为它处理的是中期挑战，即巩固现有的和平，并为今后的发展奠定基础。

但是，在巩固和平，尤其是在非洲巩固和平时有一个短期的方面。这个方面要求提供紧急和大量的财政资源和投资。在西非，筹资不足依然是和平与发展努力的重大障碍。

外部援助只是一个暂时和短期的工具，应通过在每个国家中为可持续经济发展建立坚实的基础来将其逐步取代。在西非，这个部门中的重要活动应包括：对自然资源进行透明和负责任的管理；减少青年失业；振兴经济；共享财富以及公平地分配资源；长期经济增长与投资；提供保健、社会和教育服务；改革银行和金融部门。建设和平委员会必须与世界银行、国际货币基金组织、国家当局以及西非国家经济共同体进行密切合作以实现那些目标。

最后，在非洲巩固和平的挑战是极其艰巨的，但其收益也确实非常之大。总的来说，成功将取决于提

供充分的资源以及政治承诺的持久和坚定性。它还将取决于采用巩固和平的最适当手段。此外，成功将取决于为采用巩固区域和平的适当手段而设计一个更有效的战略。

鲁伊斯·罗萨斯先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：部长先生，秘鲁欢迎你参加这次会议。我们祝贺加纳代表团出色地主持了安全理事会的工作，采取此次主动行动，在安全理事会中讨论巩固西非和平问题。我们还感谢科特迪瓦外交部长和几内亚负责外交事务的国务部秘书长今天上午参加这次会议，并感谢西非国家经济共同体（西非经共体）执行秘书和负责西非问题的秘书长特别代表所作的发言。

这是一个全面审议这个区域中存在的这个问题的机会。在该区域中，一个国家政治、社会、经济和安全方面发生的变化会立即影响到它的邻国。我国代表团希望把它的发言仅限于强调与非洲大陆这个地区中的和平的实现和巩固有关的五个方面。

第一，我们认为，我们不能把平静错当作和平。平静是表面的，它只是短时间不存在武装暴力。和平的含义超过这种平静，它意味着存在和谐的基本社会关系。近期的历史向我们表明，这种错误的观念意味着，维持和平行动过早地撤出，似乎已经被克服的冲突重新发生，而有关各国人民对和平进程的有效性缺乏信心。

第二，为了保持这种和谐的社会关系，必须不断地注意克服冲突的根源，即更加注意人民的最基本需要，以及它们经济的长期可持续性。这些国家的经济主要以生产增值有限的物品为基础的。此外，税收往往不能满足行政机构的需要，从而限制了一个国家控制其领土的能力。其人口的增长速度往往超过经济增长速度。作为冲突中的另一个因素的自然资源引起的争端，往往会因社会或文化多样性而加剧。

正如科特迪瓦外交部长所说的那样，在这种贫困状况继续存在时，将不会有持久的巩固和平进程。国际社会无疑有义务提供大量的援助和支持。

在这方面，该区域在巩固和平方面存在的问题可以分为以下三方面：安全、公共机构和法制——这两个领域已经通过维持和平行动而由安全理事会给予首要的重视；以及社会经济领域。后一领域在多数情况下没有得到多少注意。这在实际上推迟了这些国家的经济恢复，而经济恢复是满足基本社会需要和促进政治稳定的一种手段。最近成立的建设和平委员会面临着这个挑战。

因此，为了在这些领域中实现某种平衡，有必要采取具体措施来加强旨在实现西非经济稳定和促进其发展的初步步骤，例如扩大在其他市场中享受的关税免除和优惠待遇；完全取消或重新安排外债；促进和协助外国投资；国际金融机构承诺改进基本公共服务和基础结构；以及科学和技术的提供。

第三，关于作为武装团伙供资来源的自然资源非法开采——这在该区域是一个反复发生的现象——通过针对原料，包括香蕉、木材和可可生产和销售链实行许可证的机制，可以把这种活动带来的收益转用于人民，以及用来增加税入。金伯利进程无疑是落实这种机制的一个范例。

在进行以上各种工作的同时，还必须采取措施以加强公共机构、司法体系、民主和选举机制，以及促进对人权的尊重和安全部门改革。小武器和轻武器的非法贸易问题包括在这个领域中。在这方面，我们必须加强政治对话机制——包括从过去沿袭下来的传统对话，并实行促进和平与发展的教育课程安排。

最后，秘鲁深信，这些国家的当局以及它们的民间社会的领导作用和承诺在整个和平进程中是不可缺少的。为此目的，区域论坛——在本例中是以社会经济发展为重点的西非经共体和强调和平与安全的

非洲联盟——必须保持非常积极的参与。这两个论坛始终在帮助减轻该区域中的危机，它们必须继续促进西非和平的巩固。

杜克洛先生（法国）（以法语发言）：主席先生，感谢你今天召集我们开会以便保持在这个重要的问题上的参与。

我国代表团完全同意芬兰代表将以欧洲联盟的名义做的发言。

然而，我想补充一两点。第一点是表达我个人的意思。部长先生，我想对你说，我非常高兴地今天在这里看到你和这个桌旁的其他一些友好的面孔。三年前，你在贵国首都欢迎了我和安全理事会的其他成员。三年前，查尔斯·泰勒仍然在当权，我们当时焦急地考虑着如何使他交出权力。塞拉利昂仍然陷于震惊状态；其社会真正陷于混乱。科特迪瓦处于战争边缘。因此，整个区域极为焦虑。我们都知道，在该区域，每个国家、每个局势、每个危机都是一盘棋的一部分，如果一两步棋有问题，就会波及全局。

三年后，局势无疑有了好转。泰勒已经到了他早就该去的地方，利比里亚的合法过渡政府已经就职。我们看到塞拉利昂有了一些恢复。建设和平委员会第一个选择该国作为其集中努力的目标非常好。最后，科特迪瓦的进展太慢。有太多的波折；今天接受的事务明天就推翻。

话虽如此，总的说来，我们在过去三年中设法制止了危机恶化的风险，该进程已经上了正轨。作为法国代表，我强烈希望，在今后几周和几个月里，我们的科特迪瓦朋友都将表现出足够的责任感，以便能够适当进行选举。如能这样，我认为，在某种方面该区域的动乱、混乱和暴力周期就会结束，将逐步克服这一周期。因此，也许今天的会议是我们考虑下一步可能发生情况的机会，下一个周期是什么。为了开始这项讨论，我将提出几点看法。

首先，我们需要维护西非经共体的成就，因为我们在这三年里目睹的成功在很大程度上归功于某些国家的一些国家元首以及还有西非经共体的行动，这表明它有相当大的能力适应形势，同联合国和特别是安全理事会结成强大的伙伴关系。这必须得到维护和发展，因为，在某些跨区域和跨界问题上，我们尚未完成在本会议厅中将要进行的所有工作。仍然有大量工作要做，仅举一例，尤其如果我们想要防止难民问题在诸如几内亚等一些国家中造成动乱，我们刚才听取了几内亚代表的发言。因此，第一个支柱是维护西非经共体及其同国际机构的伙伴关系所取得的成就。

第二个支柱是发展治理。主席先生，正如你本人说过，该区域经历的动乱的根源就是严重的治理问题。

第三个支柱是对年轻人和全球化进行投资。我认为，乌尔德-阿卜杜拉先生相当正确地提到了该区域不同寻常的潜力，这包括希望和危险，以及年轻人的巨大人数。这就是 12 月非洲—法国巴马科会议的主题。正如乌尔德—阿卜杜拉先生正确指出，这些年轻人与全球化很合拍。该区域每个局势都是区域一盘棋的一部分，而区域是全球一盘棋的一部分。迄今为止，该区域只看到全球化的负面。现在，在新的周期中，它必须了解积极的方面，以便为年轻人并通过年轻人为他们造福。

新的周期是否需要在区域同国际机构之间结成另一种形式的伙伴关系？我没有任何答案；也许考虑这一点为时太早。但是，在今后几个月里考虑这一点将是有趣的。在我们这样做之前，在打开我们能够做什么样的共同工作的前景之后，我要回过来谈谈现实主义。在我们能够真正开始这一新的希望和积极的周期之前，我们需要适当完成我们希望今天正在结束的周期。为此，我认为，一个过渡点，一个必要的步骤就是科特迪瓦的和平进程。再说一遍，我确实希望能

够在国际社会支持的条件下完成该进程。仅在两天前，安全理事会主席在声明中提到这一点。

伊奎贝先生（刚果）（以法语发言）：主席先生，首先请允许我指出我多么高兴看到你主持本次会议。我们谨祝贺你和加纳全体代表团的非常积极的倡议，召开有关西非巩固和平的公开辩论。我欢迎来自西非和其他地方的知名人士，包括卡塔尔副首相兼外交大臣。

本次及时的会议使安理会能够审查巩固该区域和平与安全的努力，该区域目睹了我们大陆的一些最血腥的人间悲剧。在这样做时，安理会在继续实施其过去的积极措施，以应对困扰该区域的严重危机并回应人民对和平、安全和幸福的渴求。

数年来，西非曾是和平与稳定的象征，是经济一体化的楷模，后来陷入了可怕的内战，这些内战毁坏了利比里亚、塞拉利昂、几内亚比绍和今天的科特迪瓦等国，而这些国家曾被视为这个充满希望的区域的经济之窗和灯塔。

今天谈到利比里亚或塞拉利昂等国境内的巩固和平工作不仅令人满意，而且也让人有理由对仍陷于冲突的其他国家怀有希望。我们欢迎利比里亚、塞拉利昂和几内亚比绍为治愈过去伤口、奠定民主基础以及确定持久和平的步伐所取得的成果，尽管仍存在巨大障碍。

在这些成就中，这些国家在可信的民主选举之后回归宪治并非最不重要，必须受到欢迎。人人都还记得约翰逊·瑟里夫夫人当选为利比里亚总统的象征价值。这类事件使预见政治稳定和经济恢复成为可能。

然而，我们对其中一些国家继续存在诸如非法扩散小武器和轻武器、儿童兵现象、贫困、青年失业、腐败、司法系统中的差距和资源匮乏等不稳定因素仍然感到关切。

在科特迪瓦，我们还谈不上巩固和平，而是正在寻求一项使该国能够摆脱危机的解决办法。安全理事会刚通过了一项反映国际社会对这一很不确定的局势的主要关切的主席声明（S/PRST/2006/37）。

由于我们正在寻求可行战略，我要回顾指出，在审议有关巩固和平的问题时，可以理解的是，我们必须参考仍然很有效的秘书长关于非洲冲突的原因和促进持久和平与发展的报告（S/1998/318）。在审议秘书长报告中所载建议的执行情况之后，大会于去年通过了第 60/223 号决议，我在这里要回顾其中一些主要思想。首先，会员国和联合国机构必须优先考虑执行这些建议。此外，联合国各机构、会员国、区域与次区域组织，以及国际与区域金融机构必须继续作出协调、可持续和综合努力来预防冲突和巩固和平。

此外，我指出，非洲联盟（非盟）决心按照《宪章》第八章规定，与联合国密切合作，加强其维和能力，在本大陆执行维和活动。在此，我要满意指出，设立了非洲联盟和平与安全理事会，进行了旨在建立大陆早期预警系统的努力和提高了调停能力。

我们还需要支持新设立的建设和平委员会，而且我们感到高兴的是该次区域国家塞拉利昂入选从事其初期工作。

非洲联盟委员会、非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）秘书处和联合国秘书处还需要协调其行动，以执行一项由非洲人领导的方案，该方案涉及非盟可以为巩固和平与冲突后建设和平而确定的冲突后重建战略框架。必须向刚摆脱冲突的非洲国家提供援助，以便恢复安全，确保流离失所者和难民回返，促进人权，并增加积极的创收活动，尤其为年轻人和前战斗人员增加这种活动。今天摆在我们面前的主席声明草案中考虑到了所有这些关切。所以，我国代表团强烈支持这项声明草案：它载有以现实主义的积极办法处理问题的所有内容。

巩固和平进程需要一个合作办法，这个办法必须导致各有关行为者之间加强合作。其中最重要的是有关国家，它们必须共同处理诸如儿童兵、非法经营自然资源、执行解除武装、复员和重返社会方案、非法扩散小武器和轻武器等问题。对于驻在该次区域的联合国各特派团和机构而言，它们必须以协调和统筹的方式工作。我要在此强调，联合国西非办事处在执行这一办法方面可以发挥重大作用，并且我感谢艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生今天上午在这里所作的出色发言。

最后，我国代表团欢迎联合国、非洲联盟、西非国家经济共同体和该次区域各国之间在实现西非和平、安全与发展方面存在的出色合作。这是非洲联盟的主要关切之一，联盟现任主席德尼·萨苏-恩格索总统知道西非复原是我们大陆的总体发展与未来的一项极为重要的内容。

布里安先生（斯洛伐克）（以英语发言）：斯洛伐克完全赞成稍后将由芬兰代表代表欧洲联盟作的发言。因此，主席先生，我的发言将限于如下评论，并且如你建议的那样，我们将散发较长的书面发言稿。

主席先生，让我首先借此机会祝贺你和加纳代表团组织这次重要辩论。我们认为，这将为处理西非的和平与安全问题作出重要贡献。我们欢迎西非国家的部长们与会，欢迎西非国家经济共同体(西非经共体)执行秘书查巴斯先生参加讨论。

在这方面，我们要强调西非经共体在加强西非各国之间合作与睦邻关系并在它们之间建立信任方面所发挥的作用。我们认为，区域合作和一体化是确保巩固和平和预防冲突的最佳办法。这个办法是可持续性和持久解决办法的保障。西非经共体体现了在处理共同挑战和问题方面的合作努力和地方与次区域自主权。在这方面，我们支持加强其寻求该区域和平并为此深化与联合国的互动和合作的机制和能力。

尽管最近几年在巩固西非和平方面取得了巨大进展，但该区域还有许多问题与挑战有待处理。

第一，我们需要处理冲突的跨国界影响，包括跨国界贩运武器、叛军集团跨国界运动等的破坏性影响。这些都对区域和平构成重大威胁；正如我们在过去见证的那样，一个国家的冲突可能让整个次区域燃烧起来。因此，我们为，只有通过区域合作努力，才能有效地解决这些威胁。

目前，我们主要关切的是科特迪瓦的危险局势。在这方面，我们呼吁科特迪瓦所有各主要利害相关者加快努力执行路线图和他们一个月前在亚穆苏克罗作出的各项承诺。巴尼总理的努力应该得到所有邻国和该地区所有国家的充分支持，目的在于进一步加强西非稳定。

第二，该地区人民普遍生活贫困，他们的国家属于世界上最贫穷国家。非法开采自然资源是造成这种状况的原因之一，非法开采不仅为战争提供资金，而且剥夺了西非各国人民潜在的财富与繁荣的来源。如果要谈巩固西非和平，我们也应该谈巩固该地区经济。

第三，和平与经济的巩固同加强民主、实行善政和尊重人权相互关联。我们高兴地看到，该地区多数国家政府是通过民主选举产生的。尤其是，我们要赞扬塞拉利昂、几内亚比绍和利比里亚人民经过多年残酷冲突之后，选择了民主的道路。

我们认为，建设和平委员会可在支持巩固西非和平进程中发挥重要作用。因此，我们高兴地看到塞拉利昂成为该委员会议程上第一批国家之一。

我们认为，国际社会必须提供专家指导与发展援助，为西非巩固和平进程提供足够的支助。捐助支助极为重要，但是不能替代确保一个国家可持续发展所必要的改革。实现这一目标，需要安全，以及稳定的

经济和法律环境。在这方面，机构建设极端重要。国家对这些进程的主导是成功的手段和先决条件。

民主选举，打击腐败，实行良好的经济政策与改革，加强法治和改革司法部门，都有助于增强稳定，吸引外国投资和促进地方工业和创业精神的增长。

从国家安全角度看，安全部门改革最为重要。国际社会普遍认为，一个管理不善、未经改革的安全部门是促进可持续发展、民主与和平的决定性障碍，是国家经过短时间相对稳定之后重新陷入冲突的主要原因之一。

上个月，我们在布拉迪斯拉发组织了一次关于安全部门改革的专家讲习班，目前我们正在准备一系列有关这一课题的圆桌会议，计划于今秋在纽约举行，以促进成员国就这一重要课题的讨论，并且制定出在联合国系统内，通过一个连贯、有系统的办法解决该领域问题的最佳办法。

此外，我们还想在非洲组织一次有关这一重要问题的研讨会，安全部门改革问题在非洲极为迫切。会议的目的将是使更多的人认识到这一问题的重要性，借鉴最近在安全部门改革方面有着成功或失败经验国家的实际经验。我们希望，我国的这项倡议能够得到欢迎，作为斯洛伐克对巩固西非和平的一种实际贡献。

最后，我们感谢加纳拟定了有关巩固西非和平的主席声明草案，我们支持通过这一草案。

桑德斯女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，我国代表团热烈欢迎你和其他部长来纽约和美国。我和其他人一起称赞你的这一有益倡议，在安理会上就巩固西非和平的议题交换意见。

我也要感谢秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉和执行秘书伊本·查巴斯就此复杂问题交流他们的看法。

其他人已经在这里指出，西非次区域许多国家不久前经历动乱和内战，现已取得长足进展。西非过去几年的积极发展引人注目。对许许多多西非人来说，西非已经变得较好、较安全。

美国赞扬联合国对西非国家的贡献，其中包括塞拉利昂、几内亚比绍和利比里亚。联合国在这些国家的努力，包括胡萝卜与大棒，对于冲突的解决和随后事态的发展必不可少。我们还赞扬联合国继续努力支持科特迪瓦和平进程，并敦促科特迪瓦各方采取一切必要步骤，推动这一进程向前。

国际社会许多方面捐钱、出兵和用其他办法支持帮助该地区向稳定与民主规则过渡的国际努力。就我国而言，美国将继续支持这一重要工作。

我们注意到并且同意人们提出的许多如何维持和平的意见。我们也要强调，现在不是自满的时候。虽然西非已取得一些实质性改善，但仍有重要工作需要做。在若干领域，国际支助对这些国家依然必不可少，其中包括安全部门改革、施政、发展和财政稳定，以及解除武装、复员和重返社会进程。

我们认为，通过把民主与经济自由相连，实现西非持久稳定与发展的可能性最大。当然，国际援助、私人投资也是其中一部分，不过，一旦自由选举产生的政府实施善政、透明与法治的政策，援助效益最佳，投资几乎肯定会跟之而来。为此原因，我们对利比里亚总统约翰逊·瑟里夫对施政经济管理行动计划的承诺感到鼓舞。我们希望，区域组织特别是西非国家经济共同体能够找到更多的办法，促进这些价值。

为了进一步鼓励实行善政，布什总统在 2002 年提出设立千年挑战账户，作为把发展援助与发展中国家治理公正、明智地投资于本国人民和鼓励经济自由挂钩的一项具体机制。非洲包括西非越来越多的国家表现出达到这些要求的决心，令人鼓舞。加纳是一个主要实例。上星期在华盛顿特区举行了一次

签字仪式，千年挑战公司签署了该公司迄今最大一笔赠款——5 亿多美元——用于加纳消除贫困方案，约翰·库福尔总统和赖斯国务卿出席了签字仪式。

我们还认为，致力实现人权有助于巩固和平。整个西非地区需要继续努力发展更加民主和专业的安全部队。个人必须要为他们所犯罪行负责。西非国家领导人让查尔斯·泰勒接受审判的努力值得赞扬，是朝着这一方向迈出的重要一步。

美国将继续积极参与巩固西非和平的各种努力。我们对于建设和平委员会把塞拉利昂列入委员会初期工作的决定感到高兴，我们期待委员会提出建议。

大岛先生（日本）（以英语发言）：我国代表团感谢加纳代表团组织这次辩论，讨论一个重要问题——巩固西非和平，并且赞赏主席先生你身为加纳外交部长主持今天讨论。我们也欢迎该地区其他部长参加这次辩论，而且我感谢负责西非问题秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉的有益通报。

十年前，一些西非国家受到战争和内乱的摧残，不幸的是，次区域大部分地区仍然是极端不稳定、暴力和巨大痛苦的中心。然而，今天，我们在次区域看到从冲突过渡到宪政和巩固和平方面的稳步进展，令人称奇。鉴于西非这些最新的可喜情况，本次会议的召开肯定是适时的。

西非的冲突是在地理面积紧凑的地方发生的，且有着很多共同的根源。这不可避免地意味着，一个国家的冲突很容易波及另一个国家，从而导致问题的解决更加复杂化。与此同时，在这种情况下，在次区域合作框架内寻求和平和维护和平的国家和国际努力变得尤为重要。因此，我们高度赞扬西非国家经济共同体(西非经共体)采取了很多宝贵举措，以及它无疑将继续在巩固次区域和平方面发挥关键作用。在此，我感谢西非经共体执行秘书查巴斯先生的通报和他的有益见解。我们尤其强调西非经共体在预防冲突、调解、维持和平、人道主义救济和重建，以及在采取措施解决小武器问题方面的作用。日本政府将继续通过向西非经共体秘书处提供直接援助等措施来支持此类区域努力。

由于西非冲突相互影响，必须确定共同挑战并协调努力，以巩固整个次区域的和平。在由我国政府共同发起的非洲发展问题东京国际会议的框架内、于今年 2 月在亚的斯亚贝巴举行的巩固和平会议上，重点放在了三个问题上——安全；政治治理和过渡；以及社区重建和社会经济发展——因为这三组问题被认为是包括西非在内的任何地方实施全面、综合和一贯的巩固和平做法所不可缺少的。

在冲突后社会，首要任务应当是建立一个稳定和安全的社会环境。为此，规划和成功开展安全部门改革，以及解除武装、复员和重返社会和司法改革极为重要。第二，在政治治理和过渡领域，应当使冲突各方认识到民主过程的重要性，各方应尊重并建设性地参与商定的政治进程。最后，为了实现社区重建和社会经济发展，必须满足安全饮水和卫生等基本的人类需求，并确保基础设施和能力建设。解决那些若得不到解决就会导致社会不稳定的问题，其中包括，特别是原战斗员和青年失业问题，也具有重要意义。发展私营部门是解决这些核心问题的一个不可获缺的要素。

巩固西非和平的条件以及对于实现这一点的要求因国而异，这使得确定任务的优先次序方面存在差异。比如，在科特迪瓦，解决导致武装冲突的政治对抗是最迫切的问题，而在利比里亚、塞拉利昂和几内亚比绍，安全部门改革和社会经济稳定则是当务之急。

塞拉利昂被视为巩固西非和平方面最成功的例子。然而，我们必须铭记，联合国维持和平行动看似成功的结果可能包含着陷阱，局势可能重新陷入混乱，正如我们过去所看到的那样，包括最近在东帝汶

看到的。东帝汶的问题清楚地表明，全面解决我先前提到的三组核心问题是多么重要，而且在处理巩固西非和平问题时，人们应当充分注意从以前的例子中学到的教训。

国际社会在支持次区域各国政府努力解决这些问题时，必须提供无缝和慷慨援助和适当支助。为此，安全理事会和建设和平委员会应当根据其具体职责范围来解决问题。在安全理事会看来，新成立的建设和平委员会可以向安理会提供建设性的协助，特别是在以下两个方面。

首先，委员会应当在会员国商定的全面和综合做法的框架内，说明它所审议的各种问题的优先次序。其次，委员会有必要在期待每个受审议国家能够在解决所指出的问题方面表现出充分的主人翁精神的同时，通过听取有关国家、联合国外地特派团、专家、非政府组织和其它有关行为者的看法，并将这些看法纳入其建议，来认真并仔细研究其所审议的各个国家的建设和平战略。在这方面，我们希望，即将举行的建设和平委员会关于塞拉利昂和布隆迪问题的国别会议的所有与会者将就现有问题提出坦率看法，从而促进建设性的讨论。

日本将巩固和平视为其对外发展援助政策的主要支柱之一。1993 年启动的东京会议进程通过加强非洲国家与国际社会的伙伴关系为此作出了重大贡献。在东京会议进程中，我们从 2003 年起将巩固和平与以人为本的发展和通过经济发展减少贫穷一起确定为援助非洲的三大支柱。在八国集团去年的格伦伊格尔斯首脑会议上，小泉首相宣布扩大日本对巩固和平的援助。在我早些时候提到的东京会议巩固和平会议上，日本政府提出了一项新倡议，其中包括至迟于今年 3 月份立即提供 6 000 万美元的援助，重点对象是西非、苏丹和大湖区。

最后，日本愿继续积极努力，支持西非和整个非洲巩固和平，并在安全理事会和建设和平委员会的活动中发挥实质性作用。我们真心希望，通过这样做，在不久的将来，西非将不再被视为战争和不稳定的摇篮，而是被视为建设和平和巩固和平的明灯。

日本感谢加纳代表团草拟主席声明草案，我国代表团支持这项草案。

埃米尔·琼斯·帕里爵士（联合王国）（以英语发言）：我热烈欢迎加纳提出举行此次辩论。主席先生，我特别高兴地欢迎你再次来到安理会，并看到你今天上午主持我们的工作。我还要感谢已经在辩论中发言的访问者，并表示，联合王国赞同芬兰代表将以欧盟联盟主席国名义所作的发言。

联合王国一贯密切关注西非地区，该地区在安全理事会的工作中处于中心位置。因此，我要感谢约翰·阿吉耶库姆·库福尔总统阁下和加纳政府特别坚定地持续致力于促进西非的区域和平与稳定，尤其是在利比里亚和科特迪瓦。主席先生，我觉得我可以说，贵国的稳定和善政记录为次区域和更广泛的地区树立了榜样，联合王国完全支持加纳的努力。

我们非常赞赏西非国家经济共同体(西非经共体)努力实现该区域的和平，我们承诺与非洲联盟和西非经共体一道努力，为西非问题寻找区域解决办法。没有这种区域做法，就不可能有持久和平与稳定。正如我们清楚不过地看到的那样，一国的负面事态可以很快波及邻国。

但同几年前的黑暗日子相比，现在看到和平正进入西非，是件好事。当然，正如科特迪瓦最近的事件表明的那样，会出现挫折，但该区域现在面对一次巩固其脆弱、但却日益稳定的和平的真正机会。我们需要通过安理会而同建设和平委员会一道努力，并通过整个联合国大家庭的努力，确保整个联合国加强其对西非的支持，以便它能够扩大正在取得的成果。

当然，道路仍然很漫长，联合王国通过其军事和长期发展支持而致力于帮助该区域。塞拉利昂和利比里亚即将成为该区域和非洲的成功范例。两国都有机会一劳永逸地摆脱冲突，利用其很多资源实现增长和发展。联合王国将通过双边援助方案、通过我们在欧洲联盟中的捐款并通过我们正向各国提供的培训而支持这两个国家。

逮捕查尔斯·泰勒并把他移交给海牙的塞拉利昂问题特别法庭，不仅对西非来说，而且对整个非洲来说，以及对国际司法制度来说，都是一次特殊的胜利，因为它表现了有罪不罚现象的结束。因此，利比里亚同塞拉利昂一样，现在也有机会扩大其和平。两国应当把精力集中于建国、善政、打击腐败、通过自由和公正选举而巩固民主政体、解决诸如年轻人失业和获得司法正义的问题等冲突的根源、鼓励经济增长和建立有效率和有效力的机构来提供国家的服务。明年将在塞拉利昂举行的总统选举，将是一次特殊的考验。

我们都需要继续保持警惕，认真注视该区域的各种事态发展。几内亚仍然令人堪忧，该国可能破坏整个马诺河流域的稳定。我们都必须尽全力与各区域行动者合作，帮助实现那里的和平与民主过渡。在科特迪瓦，国际工作组必须确保通往包括自由和公正选举及解除武装、复员和重返社会在内的持久和平的路线图，得到充分执行。在冈比亚，正在对 3 月份未遂政变进行的调查，仍然引人关注。

然而，西非有理由充满希望。我清楚地看到，我们必须努力确保该区域各国能够一道获得成功。任何单独的失败只会损害其他国家取得成果的前景。因此，这次专题讨论是非常及时的。因此，正如我们今天将通过的主席声明所呼吁的那样，广大的联合国，特别是安理会，必须继续保持一种区域的观点。该区域继续得到安理会，以及联合国其他部门、各金融机构和广大国际社会的支持和介入。它应当得到这种支持。

这意味着所有能够提供帮助者都给予国际支持，以便我们能够在任何单独的国家和整个地区处理建设和平的三个重要方面，结束和防止冲突，依靠各种机构和法治而取得政治进展，实现可持续的经济发展并执行千年发展目标。西非需要并应该得到我们对这些目标的支持。

马农吉先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：主席先生，我同在我们前面发言的其他代表团一道，欢迎你和其他部长们出席安理会今天的会议。我们还感谢贵国代表团安排了本次会议，并草拟了一份我们衷心支持的主席声明草案。

这次辩论又为我们提供了一次机会，来审查为在西非实现和巩固和平与稳定所作努力中取得的进展，重申旨在消除该区域冲突的各种建议，并鼓励该区域各国政府同安全理事会、联合国其他实体、捐助国社会和其他利益有关者合作采取进一步的行动，从而确保西非仍然没有冲突并走上通往可持续经济进步的道路。

同其他地区类似的情况一样，并不缺乏关于如何在冲突地区实现和平，以及在该问题中如何在西非冲突后局势中维持和巩固和平的想法。我们认为，所缺乏的是有效执行已经摆在桌面上的很多建议的意愿、决心和资源。

秘书长在其若干国别报告中，提出了一些非常相关的建议。安全理事会则就西非武装冲突局势通过了若干决议，发表了若干主席声明。自 1990 年代初以来，安理会在冲突国家中部署了维持和平行动并设立了建设和平支助办事处，使几内亚比绍、塞拉利昂和利比里亚恢复了正常状态，希望很快也在科特迪瓦恢复正常状态。此外，安理会建立了各种制裁制度，从武器、钻石、木材和石油禁运到诸如在科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂采取的旅游禁令和资产冻结等有

目标的措施。然而，这种措施要获得成功，就只能加以密切的监测和充分的监督，以确保不被破坏，而如果出现不遵守的情况，则要保证采取补救行动。

除了联合国和安全理事会之外，西非国家自己也同其他国家和机构合作，提出了有关预防、处理和解决危机以及实现并巩固该区域和平的方法的广泛建议。已经查明像缺乏善政、争夺资源、阻碍民主进程、领导不善、腐败行为、脆弱的机构等因素和很多其他因素，是社会动乱和内部争夺的根本原因和主要起因。很多这些做法显然违反了《西非国家经济共同体（西非经共体）民主和善政补充议定书》的规定，它认为需要尊重和遵守该议定书。

我们欢迎联合国与西非经共体之间在维持和平方面的合作。诚然，我们感谢确保查尔斯•泰勒被塞拉利昂问题特别法庭起诉的努力。这象征着国际社会决心不容忍有罪不罚的现象。还应当采取进一步行动处理有罪不罚的现象。

我们还感谢联合国西非办事处努力扩大次区域合作，尤其是防止非法越界活动。

最后，我国代表团要强调如下几点。

首先，在区域一级，西非国家必须奋力加强它们的施政机构，并促进善政，透明度和管理自然资源方面的问责制。它们必须打击腐败和有罪不罚现象，遵守法治，改革安全和司法部门，恢复它们的经济，以减轻贫穷和创造就业机会，并与民间社会共同努力，对民众开展关于其公民和民主权利的教育。我们鼓励它们确保这些措施到位。

第二，非洲联盟及其和平与安全理事会、非洲发展新伙伴关系以及西非经共体都必须切实发挥本身的作用，并共同努力，与西非冲突中国家以及处于冲突后局势的国家更密切协作。

第三，国际社会尤其是发展伙伴和国际金融机构，应该继续向西非那些正在从战争中复原的国家提供并应该增加财政支助，以防止冲突再起。

第四，我们鼓励各国在伙伴关系的基础上而不是在从属的基础上，发展与它们在西非的前殖民地的关系，以有利于实现、维持和巩固和平与稳定。

最后，我们吁请联合国、安全理事会以及整个联合国大家庭，包括建设和平委员会加紧努力，并与该次区域密切合作，加强在科特迪瓦实现和平的动力，并确保在西非冲突后国家进行的投资不致意外地付之东流。

主席（以英语发言）：我的名单上还有若干名发言者。我在征得安理会成员同意后，打算现在宣布会议暂停。

下午1时会议暂停